



Закон о госзакупках
подстраивается
под изменение
рыночной конъюнктуры

УСЛОВИЯ КОНТРАКТОВ, ИСПОЛНЕНИЕ КОТОРЫХ ДОЛЖНО БЫТЬ ЗАВЕРШЕНО В 2015 ГОДУ, МОГУТ БЫТЬ ПЕРЕСМОТРЕНЫ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН (ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 31.12.2014 № 498-ФЗ)

В нестабильной экономической ситуации, когда действительный уровень инфляции существенно отличается от прогнозного, наиболее уязвимыми становятся субъекты предпринимательской деятельности, принявшие на себя обязательства по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг в условиях высокой конкурентной среды при благоприятной экономической конъюнктуре. Исполнение такого рода обязательств предполагает минимальную прибыль подрядчика или поставщика, поэтому при сколько-нибудь существенном росте рыночных цен на используемые им материалы, сырье или оборудование себестоимость поставляемых товаров, работ, услуг окажется выше цены реализации, и подрядчик или поставщик сможет выполнить принятые на себя обязательства, только понеся при этом убытки.

В обычной предпринимательской практике общий рост цен на рынке может стать поводом для пересмотра условий заключенных ранее договоров по взаимному соглашению сторон. Если исполнение обязательств объективно возможно только ценой убытков подрядчика, побудить его к исполнению ставшего невыгодным обязательства могут только очень веские основания, и чем выше будет размер возможных убытков, тем выше будет вероятность нарушения подрядчиком условий договора. В отношениях, связанных с выполнением работ для государственных или муниципальных нужд, стороны договора обладают существенно меньшей свободой в изменении условий контракта по сравнению с субъектами обычной предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 2 статьи 767 Гражданского кодекса РФ **ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ИЛИ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЗАКОНОМ.**

Основания и порядок изменения существенных условий контракта на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд (к которым в силу пункта 1 статьи 766 ГК РФ относится и цена) по соглашению сторон установлены статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Пунктами 2–4 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий отдельных контрактов на выполнение работ для государственных или муниципальных нужд с учетом размера цены контракта и срока его действия.

В частности, **ДОПУСКАЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА СРОК НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ ТРИ ГОДА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД ИЛИ НУЖД СУБЪЕКТА РФ И НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ НА ОДИН ГОД ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ЕСЛИ ЦЕНА ТАКИХ КОНТРАКТОВ РАВНА ЛИБО ПРЕВЫШАЕТ РАЗМЕР ЦЕНЫ, УСТАНОВЛЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ.** На сегодняшний день согласно постановлению Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 размер цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены, составляет 10 млрд рублей для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, 1 млрд рублей для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта РФ, и 500 млн рублей для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд.

Изменение таких контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ или муниципального образования, допускается на основании соответственно решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа го-

сударственной власти субъекта РФ или местной администрации, если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий становится невозможным.

Однако как быть подрядчикам, с учетом того, что заключенные с ними контракты не входят в число исключений, предусмотренных пунктами 2–4 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ?

В связи с нелегкой экономической ситуацией, сложившейся в стране, в конце прошлого года в Закон № 44-ФЗ был внесен ряд изменений, направленных на защиту интересов подрядчиков.

В частности, Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ статья 95 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 1.1, согласно которой в 2015 году допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до 31.12.2014), срок исполнения которых завершается в 2015 году, при этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

При этом порядок изменения условий

контракта должен быть установлен Правительством РФ.

Кроме того, согласно введенной Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ части 6.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в 2015 году в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Помимо указанных изменений, Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ дополнил статью 96 частью 2.1, которая позволяет Правительству РФ определить случаи и условия, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта.

Особенностью указанных изменений является то, что они являются временными, введены сроком на один год и действуют до 31.12.2015 включительно (часть 3 статьи 2 Федерального закона от 31.12.2014 № 498-ФЗ).

Кроме того, все перечисленные меры по защите интересов подрядчиков и снижению их финансовой нагрузки не могут быть реализованы без соответствующих актов Правительства РФ, которыми будут конкретизированы порядок, процедуры и случаи применения указанных мер. Таким образом, в ближайшее время можно ожидать принятия Правительством РФ соответствующих актов.

КОНТАКТЫ



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ
Управляющий партнер

sitnikov@vegaslex.ru



НИКОЛАЙ
АНДРИАНОВ
Менеджер проектов
по разрешению споров
и урегулированию
конфликтов

andrianov@vegaslex.ru



ЮЛИЯ
ТОРМАГОВА
Руководитель
Коммерческой группы

tormagova@vegaslex.ru

Подробную информацию о продуктах и услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на vegaslex.ru

К изложенному материалу следует относиться как к информации для сведения, а не как к профессиональной рекомендации. VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией по любому вопросу.